

# 浦江创新论坛 研究报告

(2023 年第 4 期, 总第 165 期)

上海浦江创新论坛中心

2023 年 9 月 22 日

---

2023 浦江创新论坛专题简报之四

以更高水平开放合作开启“一带一路”创新之路的  
新征程

**编者按：**“一带一路”专题研讨会以“构建开放创新生态，开启建设‘一带一路’创新之路新征程”为主题，来自中国、巴西、南非等国和经合组织的嘉宾，围绕共享新一轮科技革命和产业变革带来的发展机遇，把“一带一路”建设成为“创新之路”展开研讨。本篇专题报告对“一带一路”专题研讨会的嘉宾观点进行梳理，供参考。

## 2023 浦江创新论坛专题简报之四

# 以更高水平开放合作开启“一带一路”创新之路的新征程

2023 年是共建“一带一路”倡议提出 10 周年。十年来，共建“一带一路”从合作愿望变成发展现实，成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。通过加强科技创新合作，让各国科技人文交流、技术转移、联合实验室、科技园区合作等方面共享“一带一路”创新之路带来的成果。与会嘉宾一致认为，十年来“一带一路”科技创新取得成效，面对新机遇、新挑战，应进一步完善“一带一路”科技创新合作机制，以更坚定的信念、更有为的努力、更大的耐心和投入开展更高水平的科技创新合作，形成具有全球竞争力的开放创新生态。

### 一、把握“一带一路”为科技创新带来的新机遇

**一是科技创新合作基础愈加深厚，为发展中国家带来新机遇。**在各方推动下，“一带一路”国家间科技合作取得积极进展。科技部国际合作司司长戴钢表示，中国实施“一带一路”科技创新行动计划的成效显著，已累计支持超过 5 千名共建国家青年科学家来华开展科研工作，累计培训超过 1.5 万名共建国家的科技人员；面向东盟、南亚、阿拉伯国家、非洲、拉美等区域建设了近十家跨国技术转移平台，在农业、健康、环境等领域与 40 个国家启动建设了 53 家“一带一路”联合实验室，与 9 个国家开展了科技园区的合作。巴西国际关系中心高级研究员、巴西里约热内卢联邦大学教授 Adriano Proença 表示，共建“一带一路”为发展中国家创造了新机遇，以“数字丝绸之路”建设为例，在 5G 等基础设施建设带动下，工厂和农业的生产更高效，为巴西这样的发展中国家带来智能化和消减发展不平等的机会。巴西里

约热内卢联邦大学高等研究所所长 Ana Celia Castro 提出，“一带一路”倡议旨在将中国与亚洲、欧洲、非洲和中东的国家联系起来，拉丁美洲或巴西可以成为下一个枢纽，建设创新生态机制将有助于巴西成为下一个“一带一路”创新中心。

**二是科技创新合作内涵不断丰富，为共建国家注入新动能。**“一带一路”各领域科技合作深入推进，成为共建国家谋求经济增长和可持续发展的重要选择。中国科学技术发展战略研究院二级研究员胡志坚表示，当前全球、特别是发展中国家面临经济衰退、贫富差距扩大、气候变化、能源短缺、公共卫生等挑战加剧，新技术发展带来的伦理、安全挑战需要全球合作治理，更高水平、更高质量的“一带一路”科技创新合作为实现全球高质量发展和构建人类命运共同体提供了新的解决途径。南非国家创新咨询委员会代理首席执行官 Mlungisi Cele 提出，科技创新可以帮助南非在变化的世界中实现可持续发展，为更好应对气候变化和可持续发展、适应未来社会、塑造面向未来的教育和技能等重大挑战，南非将在健康和能源等领域展开行动，加强国际科技合作，构建本地创新体系。他认为，中国和南非可以通过技术转移等多种合作形式促进双方合作共赢。广西大学电气工程学院电气系主任、教授吴晖隍围绕规模效应、资源最优化、整体方法、适应性和韧性、知识和技术转移等方面，介绍了创新合作在解决全球挑战方面的作用，并从多个角度对开放创新生态系统进行了阐述，提出在物联网、可再生能源、医疗人工智能、区块链技术、远程学习和远程医疗等领域存在科技创新合作的巨大潜能。

**三是科技创新合作方式日益多样，为各国提供新思路。**“一带一路”要实现更高水平的创新合作，需要契合各国发展的需要，走向开放创新生态的合作。胡志坚表示，当前大国科技创新博弈竞争加剧，“一带一路”沿线国家和地区地缘政治变局日趋复杂，共建国家总体

科技水平和科技合作活跃度低、合作深度不够，主要以政府推动、项目合作和双边合作为主，市场化、规则性、制度性建设不足，多边合作机制、政策系统性、部门间协调和顶层设计等方面有待进一步加强，需要转变思维范式，从国际科技合作走向开放创新生态。吴晖指出，通过公私合营、国际合作与外交、培育创新文化、构建知识共享与协作平台等创新做法，东盟使用开放创新方法在解决数字鸿沟等问题上进行了成功尝试，有助于拓展中国与“一带一路”沿线国家科技合作的渠道。中金研究院研究员、董事总经理赵扬指出，在当前被封锁领域失去技术进步动力的情况下，国际科技合作需要转换创新合作模式，培育创新内生动力，从G-2模式（中美两国合作模式）走向市场驱动的G-N创新合作模式（中国与多个国家合作模式），为我国与“一带一路”国家技术进步提供支撑。

## 二、开启“一带一路”创新之路科技合作的新征程

**一是强化开放创新的理念共识，扩大国际科技交流合作。**戴钢表示，中国将深化拓展“一带一路”科技合作，深入实施“一带一路”科技创新行动计划，全方位推进科技人文交流、技术转移、联合实验室、科技园区合作等四大行动；启动实施“一带一路”可持续发展技术专项行动、科技减贫专项合作计划、创新创业专项合作计划、空间信息科技专项合作计划等四项新的合作计划，为促进共建“一带一路”高质量发展提供更加强劲的科技动力。胡志坚表示，要加强“一带一路”科技合作的顶层设计和统筹协调，充分考虑各国特点和利益诉求，对接各国科技发展战略。共同商讨制定创新规划和标准，为科技创新要素跨境流动提供便利，取消各种壁垒，打通要素低成本流动的生态。倡导开放合作理念，探索扩大有共同利益的合作领域，欢迎其它发达国家共同加入对共建国家的科技合作和技术转移。

**二是深化科技创新合作机制，完善科技创新体系。**胡志坚提出，在双边合作基础上，进一步扩展多边合作的机制，探索扩大有共同利益的合作领域。在技术转移合作基础上，扩展提升共建国家科研和前沿技术能力合作；在供给端基础上，增加需求端政策供给，进一步发挥市场机制以及企业等民间组织的作用；在项目合作基础上，扩展在规则、标准和制度性建设方面的合作，推动开放创新生态建设和科技创新治理合作。千寻位置研究院院长赵毅指出，我国的北斗导航系统可以在全球范围内提供标准的定位导航授时服务，通过与“一带一路”共建国家合作，在卫星导航，水利、电力、交通、农业等地理信息测绘应用，以及智慧城市和智能交通提供服务，通过创新基础设施应用提供科技合作新方式。Ana Celia Castro 提出，通过跨文化合作、本地化、能力建设和知识转让、加强投融资、更好发挥国家作用等措施，在“一带一路”框架内建立农业开放创新生态系统，为农业领域实现高效协同创新提供新思路。

**三是提升科技开放合作成效，形成具有全球竞争力的开放创新生态。**经济合作和发展组织（OECD）科学和技术政策部门高级经济学家 Mario Cervantes 介绍了 OECD 国家利用混合融资方式实现可持续目标的尝试，该融资方式超越传统机制，吸引新合作伙伴来调动更多资源，并将融资与结果挂钩，重新分配了风险。混合融资可以为全球公共产品提供多元化的融资，为提升“一带一路”科技创新合作效率提供了新思路。胡志坚提出，要统筹面向“一带一路”科技创新合作的资源布局，开发监测“一带一路”共建国家科技创新合作和开放创新生态的指标体系，构建“一带一路”共建国家智库网络，协商共建“一带一路”科技创新合作机制。Adriano Proença 表示，通过“一带一路”科技合作和基础设施建设带来的知识流动，巴西可以学习中国打造开放创新生态系统的成功经验，提升本地企业竞争力，更好地支

持巴西参与全球竞争。**赵扬**表示，建立匹配“一带一路”创新合作模式的国际创新生态，需要加强全域合作和区域合作。创新生态的实现路径需要先易后难，即从利用本地资源、面向细分市场的区域型合作起步，向利用全球资源、面向大众市场的全域合作型发展。在此过程中，创新生态逐步由“市场需求-交流互动-技术改进”这一耦合程度低的形态，向“知识扩散-市场融合-资本流动-标准统一”的结构性耦合程度高的创新生态转变。

**整 理：张暄昱、汤天波**