

浦江创新论坛 研究报告

(2023 年第 7 期, 总第 168 期)

上海浦江创新论坛中心

2023 年 9 月 22 日

2023 浦江创新论坛专题简报之七

科技创新塑造区域发展新动能、新优势

编者按：主题论坛：区域创新发展以“新领域、新赛道、新空间”为主题，重点围绕京津冀协同、粤港澳大湾区、长三角一体化、长江经济带等重大区域发展和黄河流域生态保护和高质量发展，聚焦如何推进区域的科技创新与转型、进一步发挥区域创新在塑造发展新动能新优势中的重要作用展开深入探讨。本篇专题报告对区域创新发展主题论坛的嘉宾观点进行梳理，供参考。

2023 浦江创新论坛专题简报之七

科技创新塑造区域发展新动能、新优势

区域创新体系是国家创新体系建设的重要组成部分。党的十八大以来,我国区域创新体系建设取得积极成效,对外开放合作不断深化。长三角科技创新共同体建设成为推动一体化高质量发展的硬核驱动力,G60 科创走廊推动产业链跨区域协同发展,长江经济带与黄河流域科技创新能力稳步增强,探索形成了各具特色的创新发展路径,区域创新能力和竞争力实现整体提升。与会嘉宾一致认为,在新形势新要求下,要依靠科技创新不断塑造发展新动能、新优势,以高水平开放创造更多的发展新机遇,探索形成区域协同发展的新格局,进一步强化国际开放合作,为构建人类命运共同体做出新的贡献。

一、把握新趋势,构建区域创新发展新理论

一是科技创新成为区域高质量发展的重要动力。加拿大工程院院士、香港特别行政区政府创新科技及工业局局长孙东认为,科技创新已成为重塑世界政经版图的关键元素,是国际战略博弈的主要阵地,世界各国以重点区域为支点积极推动科技创新,以求在新赛道抢占先机。京津冀国家技术创新中心主任王芾祥认为,协同创新是区域高质量发展的重要形式,构建创新体系必须通过跨区域协同,整合最强主体、最优要素、最大资源,持之以恒地推进。他指出,要进一步发挥体系中各区域多主体的优势,链接更多全球最高端创新资源,形成“有核无边”的区域创新体系。

二是区域创新成为城市群各成员共同面对的课题。中国工程院院士、长三角城市群智能规划协同创新中心首席科学家、同济大学原副校长吴志强认为,全球竞争已经从代表性城市的单打独斗转变为城

市群落之间的竞争。当前全球创新型城市群竞争日益白热化，长三角地区作为一个具有巨大潜能的城市群，各成员必须共同面对和探索城市间协同创新的课题。湖北省科学技术厅党组成员、副厅长吴骏指出，全球区域科技创新呈现分工协同趋势，城市群成为全球科技创新要素的集聚区和区域协同创新发展的主要载体。全球科技创新中心城市通过虹吸效应、辐射效应与回流效应，成为带动区域创新一体化发展的核心力量，进而成为各国抢占全球经济发展先机和竞争主导权的主力军。

三是创新体系的竞争是城市群竞争的核心。王芩祥认为，创新活动不断突破学科、技术、产业的界限，创新竞争不再是单一主体、组织、地域甚至国家的竞争，本质上已演化为创新体系的竞争。任何单位、任何区域、任何国家，都必须把创新体系建设作为科技创新的基础性工作深抓。

二、探索新模式，共享区域创新发展新经验

一是创新资源的有效配置是区域创新发展的关键所在。吴志强认为，城市群内各城市之间的长短板合板有助于形成强大的区域发展整体优势。他还介绍了长三角城市创新集群智能配置体系，并以金华和G60 科创走廊为例介绍了区域创新资源最佳配置的应用。吴骏介绍，长江中游城市群的发展同样秉持着科技资源共享共用的理念。湖北会同湖南和江西三省签署《长江中游鄂湘赣三省区域协同创新合作框架协议》，成立了长江中游城市群科技服务联盟，依托湖北省技术交易大厅接通三省创新资源。城市群跨区域协同创新模式不断探索，打造区域协同创新合作典范，发挥产业创新优势，打造区域产业合作集聚地，与长三角、大湾区在科技金融方面进行合作探索，链接科技和金融资源。

二是区域协同创新需要深化“创新链—产业链”耦合。王芑祥介绍，在推进京津冀国家技术创新中心建设过程中，探索打造“创新链—产业链”耦合的京津冀协同创新共同体，构建全球化协同创新体系。在高水平大学聚集区建设技术平台，与国内外顶尖大学合作，加速重大基础研究成果产业化，组织全国创新高地开展国家颠覆性技术创新。在三地¹重要节点城市布局科技成果转化基地，在三地重点产业集聚区与龙头企业联合成立产业技术创新中心，培育高精尖产业、发展新业态，促进产业升级。

三是多方协同发力抢占绿色转型新赛道。联合国原副秘书长、“一带一路”绿色发展国际联盟副主席 Erik Solheim 认为，中国过去 20 年从高速发展转向高质量发展，引领绿色转型，在绿色能源、新能源汽车领域抢占新赛道，新能源领域的产业政策不断出台，具有活力的企业技术创新和应用实践不断涌现。中国的“聪明头脑(绿色转型方案)”能够为推动世界其他地区的绿色转型提供借鉴。

三、把握新机遇，绘制区域创新发展新蓝图

一是长三角地区应着力提升创新能级。吴志强认为，长三角地区的创新发展将带来更多的合作机构、试验平台和投资者，为创新提供更多的资源和支持，并将提升长三角地区的创新能级，从而推动上海建设具有全球影响力的科创中心。王芑祥认为，长三角应加快打造“功能—空间”分布更合理的区域创新体系，支持区域内一流大学建设若干世界一流主流及新兴学科，发挥国家实验室、国家技术创新中心的集群优势，加快战略领域协同创新，打造创新高地。

二是长江中游城市群应积极探索区域开放创新。吴骏指出，湖北将通过启动“长江中游国家技术创新中心”建设，推动湘鄂赣三省联

¹ 具体指京津冀国家技术创新中心下设的上海颠覆性技术创新中心、广州颠覆性技术创新中心和广州颠覆性技术创新中心。

合培育一批以中部命名的新型研发机构，以及联合设立长江中游城市群创新专项加快构建中三角科技创新共同体；通过加快湖北长江经济带节点城市的联动、建立长江生态环境共保联治协商合作机制，来协同推动长江经济带高质量发展；深化科技创新中心间交流合作，联合上海、深圳等开放型城市，联合组织上海浦江论坛、进博会、武汉东湖论坛、中非创新合作与发展论坛等活动携手打造国际科技开放创新高地。

三是大湾区应把握与国家新领域深度契合的机遇。孙东认为，在国家的前瞻性战略与政策支持下，大湾区的科技创新发展迎来新机遇。香港应充分发挥基础研究优势，结合港深两地的优势，用好落马洲河套地区政府的政策支持，打造国际化产学研平台。建设世界先进产业布局的重要基地，把河套合作区打造成大湾区国际科技创新中心重要极点和高质量发展的重要引擎。依托香港国内境外的特点和汇聚海内外数据资源的优势，发展数字经济和国际数据港。搭建国际创新及人才交流平台，扩大国际科技交流合作。

整 理： 蒋娇燕、周少丹